

AUTO N. 00560

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por la Resolución No. 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, mediante radicado **2014ER196544 del 26 de noviembre de 2014** el Jardín Botánico José Celestino Mutis, presentó queja ante la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, informando de la tala de dieciséis (16) individuos arbóreos, realizados presuntamente por la **JEFATURA DE INGENIEROS MILITARES DE COLOMBIA** con NIT **800.130.632-4**, realizada en espacio público en la Carrera 46 entre Calles 20 A y la Calle 20 C de esta ciudad.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, en atención a la información presentada profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría, efectuaron visita de verificación el **06 de enero de 2015**, contenida en el **Concepto Técnico No. 00916 del 30 de enero de 2015**, el cual estableció entre otros aspectos, lo siguiente:

“(…)

CONCEPTO TÉCNICO:

Mediante el radicado 2014ER196544 del 26/11/2014, el Jardín Botánico "José Celestino Mutis", presentó un informe **"Afectación arbolado joven proyecto Roche Localizado en la Carrera 46 entre Calles 20 A y 20 C por ejecución de Obra del Batallón PM 13"** deterioro al arbolado indicando "El día 10/11/2014 se realiza visita de supervisión al proyecto Roche, localizado en la carrera 46 entre calles 20 A y 20C, encontrando la ejecución de una obra civil desarrollada por el Batallón PM 13, donde se afectaron dieciséis (16) árboles de las siguientes especies: 12 individuos arbóreos de la especie *Fucsia arbustiva*, 3 Siete Cueros Nazareno, y un Caucho benjamín los cuales fueron desaparecidos"

En cumplimiento de las funciones de control y seguimiento a tratamientos silviculturales, el Ingeniero Forestal Edgar Alfonso Calderón Bulla, profesional de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, realizó visita de verificación los días 30/12/2014 y el 06/01/2015, al fuerte militar de Ingenieros Militares de Colombia, en donde se encontró la siguiente situación:

Se verificó la pérdida total del material vegetal de la plantación adelantada por el Jardín Botánico "José Celestino Mutis" de doce (12) arbustos jóvenes de la especie *Fucsia arbustiva*, identificados en el SIGAU (Sistema de Información para la Gestión del Arbolado Urbano) con los códigos: 16010201000460, 16010201000461, 16010201000462, 16010201000463, 16010201000464, 16010201000465, 16010201000466, 16010201000467, 16010201000469, 16010201000470, 16010201000471, 16010201000472; tres (3) individuos de la especie *Siete Cueros Nazareno*, no se relaciona código SIGAU y un (1) individuo de la especie *Caucho' Benjamín*, identificado con el código SIGAU 16010201000483.

Adicionalmente se verificó el endurecimiento de 30 metros cuadrados de la zona verde angosta donde se encontraban emplazados estos individuos. Es pertinente tener en cuenta que de acuerdo a las fotografías allegadas a esta entidad por el Jardín Botánico y de acuerdo a la información cartográfica y las respectivas consultas se logró determinar la correcta plantación y el buen estado de los individuos talados.

Luego de revisar el Sistema de Información Ambiental - SIA y el Sistema de Correspondencia Forestal de ésta Entidad se verificó que para el sitio no se ha emitido ningún tipo de tratamiento silvicultural por efecto de obra pública, por lo que se presume los traslados y posterior fenecimiento del arbolado así como el endurecimiento de zonas verdes se efectuó sin permiso por parte de ésta Entidad, por lo que se concluye que la afectación descrita se realizó sin el lleno de los requisitos exigidos por la normatividad ambiental vigente.

En conclusión, de acuerdo con lo anteriormente expuesto y con lo enunciado en el Acuerdo 327 de 2008, la Ley 1333 de 2009, en el Capítulo IX, Artículo 28, ítems a y b del Decreto Distrital 531 de 2010 y la Resolución SDA No. 0456 de 2014, se generó el presente Concepto Técnico Contravencional bajo numeración 2993090, con acta de visita EC1422014318, quedando como presunto contraventor la JEFATURA DE INGENIEROS MILITARES DE COLOMBIA identificado con NIT: 800.130.632-4, a través de su Representante Legal o de quien haga las veces.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- **De los Fundamentos Constitucionales**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **Del procedimiento - ley 1333 de 2009 y demás disposiciones**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.

*El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, **las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993**, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: *“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...”*

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

- DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 00916 del 30 de enero de 2015**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

- **SILVICULTURA URBANA: DECRETO 531 DE 2010.**

Artículo 13°.- Permisos o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en espacio público. Requiere permiso o autorización previa de la Secretaría Distrital de Ambiente la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo del arbolado urbano en el espacio público de uso público. En caso que un ciudadano solicite dichos tratamientos silviculturales por manejo o situaciones de emergencia la Secretaría Distrital de Ambiente realizará la evaluación y emitirá el respectivo concepto técnico.

(...)

Artículo 28 °. - Medidas preventivas y sanciones. La Secretaría Distrital de Ambiente -SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

Parágrafo: La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

a. Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto

b. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente.

(...)"

Que, con el fin de relacionar a los sujetos procesales responsables de la infracción silvicultural, se hace necesario vincular a la **NACION- MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL-EJERCITO NACIONAL** fuerza de la que hace parte la **JEFATURA DE INGENIEROS MILITARES DE COLOMBIA** con **NIT 800.130.632-4**, área dentro del Ejército Nacional que presuntamente ejecutó el tratamiento silvicultural sin autorización.

Que, dicho lo anterior y de acuerdo el **Concepto Técnico No. 00916 del 30 de enero de 2015**, se pudo constatar que la **JEFATURA DE INGENIEROS MILITARES DE COLOMBIA** con NIT **800.130.632-4**, presuntamente realizó el tratamiento silvicultural de tala de dieciséis (16) individuos arbóreos así: doce (12) individuos arbóreos de la especie Fucsia arbustiva, tres (3) individuos arbóreos de la especie Siete Cueros Nazareno, y un (1) individuo arbóreo de la especie Caucho benjamín, ubicados en espacio público en la Carrera 46 entre Calles 20 A y la Calle 20 C de esta ciudad; sin solicitar el respectivo permiso ante autoridad ambiental competente, esto es la Secretaria Distrital de Ambiente- SDA, infringiendo la normatividad ambiental en materia silvicultural.

Que, en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone iniciar proceso sancionatorio ambiental contra la **NACION -MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL- EJERCITO NACIONAL**, a través de su representante legal o quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivas de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del Artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y Artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente –DAMA–, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal I), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

En virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por la Resolución No. 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la función de expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en mérito de lo expuesto, La Dirección de Control Ambiental;

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la **NACION – MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL- EJERCITO NACIONAL**, a través de su representante legal o quien haga sus veces, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **NACION – MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL- EJERCITO NACIONAL**, a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la Carrera 54 # 26 – 25, CR 50 No. 18 - 06 de esta ciudad, correos div05@buzonejercito.mil.co; ceju@buzonejercito.mil.co y registro.coper@buzonejercito.mil.co de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011- Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. – El expediente **SDA-08-2015-1597**, estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

ARTÍCULO CUARTO. - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. - Contra la presente providencia **No** procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Expediente SDA-08-2015-1597

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá D.C., a los 08 días del mes de marzo del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

SUAD DOLLY BAYONA PINEDA

CPS:

CONTRATO SDA-
CPS20220961 DE 2022

FECHA EJECUCION:

10/01/2023

Revisó:

DANIELA URREA RUIZ

CPS:

CONTRATO 20230962
DE 2023

FECHA EJECUCION:

09/02/2023

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

08/03/2023